

Курганская В. Д., Дунаев В. Ю., Шайкемелев М. С.
Институт философии, политологии и религиоведения КН МОН РК,
г. Алматы, Казахстан

МЕЖЭТНИЧЕСКИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В КАЗАХСТАНЕ В УСЛОВИЯХ ВНУТРЕННИХ И ВНЕШНИХ УГРОЗ И ВЫЗОВОВ СОВРЕМЕННОГО МИРА

Рассматриваются угрозы и вызовы межэтническим взаимоотношениям в Казахстане. К их числу авторы относят ухудшение экономического положения граждан, усложнение языковой ситуации, активизацию религиозного радикализма.

Ключевые слова: этносы, межэтнические взаимодействия, языковая политика, религиозный радикализм.

Kurganskaya V. D., Dunaev V. Yu., Shaikemelev M. S.
Institute of Philosophy, Political Science and Religious Studies of the CS MES of the Republic of Kazakhstan,
Almaty, Kazakhstan

INTER-ETHNIC INTERACTIONS IN KAZAKHSTAN IN CONDITIONS OF INTERNAL AND EXTERNAL THREATS AND CHALLENGES OF THE MODERN WORLD

The article deals with threats and challenges to interethnic relations in Kazakhstan. Among them are the worsening of the economic situation of citizens, the complication of the language situation, the intensification of religious radicalism.

Keywords: ethnoses, interethnic interactions, language policy, religious radicalism.

Архитектура мира в условиях нарастания геополитического противостояния меняется на наших глазах. События XXI века показывают, что, несмотря на бурное развитие научно-технического прогресса, мир не стал гуманнее и безопаснее для обычного человека. Более того, даже в самой развитой стране мира – США, проводящей политику «плавильного котла» и создавшей материальные и правовые условия для развития всех культур – периодически наблюдаются вспышки насилия на расовой почве, о чём свидетельствуют, например, недавние выступления белых расистов в американском городе Шарлотсвилле.

На постсоветском пространстве имеют место как «замороженные» конфликты, так и открытые – в активной фазе продолжается военный конфликт на юго-востоке Украины. Конфликт показывает, что процессы политизации этничности и этнизации политики, формирование и расширение влияния идеологии этноцентризма становятся препятствием на пути решения стратегических задач общегражданской консолидации в государстве.

Мир и стабильность в обществе напрямую зависят от характера взаимодействий этнических групп, обусловленного внутренними и внешними угрозами и вызовами современного мира. В Республике Казахстан в мире проживают граждане более 100 национальностей. Но, как отметил на очередной сессии Ассамблеи народа Казахстана (26 апреля 2017 года) Президент страны Нурсултан Назарбаев, общество и граждане должны знать, что мир, стабильность не складываются сами по себе. Он подчеркнул, что государство твёрдо держит руку на пульсе межэтнических и межконфессиональных процессов, отметив, что Ассамблея народа Казахстана, все государственные органы ведут повседневную, кропотливую работу над укреплением национального единства.

Гражданский мир и межнациональное согласие – основа этнополитики в РК, они выделены в Стратегии «Казахстан-2050» как главные ценности суверенного Казахстана, а национальное единство, мир и согласие являются одними из главных компонентов национальной идеи «Мәңгілік Ел». Для сохранения выверенного курса нациестроительства разрабатываются эффективные меры противодействия конфликтогенным социальным процессам, своевременно определяются источники наиболее актуальных угроз и вызовов стабильности в сфере межэтнических отношений.

Аналитические исследования межэтнических отношений в Казахстане проводятся различными институтами. При областных акиматах созданы различные аналитические службы, при областных Ассамблеях народа Казахстана – научно-экспертные группы, в состав которых входят известные ученые.

В помощь региональным аналитикам Центр по изучению межэтнических и межконфессиональных отношений в центральноазиатском регионе, являющийся подразделением Академии государственного управления при Президенте РК в г. Астана, созданный в 2011 г. по поручению Президента РК Н. Назарбаева, разрабатывает методические рекомендации по проведению мониторинга межэтнической ситуации в регионах. Из неправительственных организаций, периодически проводивших ранее и проводящих в настоящее время исследования, можно назвать такие как: «Центр социальных и политических исследований “Стратегия”», «Ассоциация социологов и политологов Казахстана (АСИП)» и др. В государственных структурах исследованием межэтнических взаимодействий и нациестроительства занимается Казахстанский институт стратегических исследований (КИСИ) при Президенте Республики Казахстан. В исследованиях КИСИ межэтнические отношения анализируются не только со стороны влияния внешнеполитических факторов и внутривнутриполитических процессов, но и в контексте межэтнического взаимодействия.

Академические традиции изучения межэтнических отношений были заложены ещё в советское время в Институте философии и права АН КазССР и продолжены в эпоху независимости страны Институтом философии, политологии и религиоведения (ИФПР) Комитета науки МОН РК.

Таким образом, межэтнические взаимодействия изучаются различными институтами как со стороны внутренних, так и внешних угроз, а их результаты доводятся до общественности.

Каждая страна мира имеет особенности своего, присущего только ей пути развития. В конце XX века Казахстан оказался в новых исторических условиях, встав на путь перехода от плановой социалистической экономики к рыночной, основанной на принципах частной собственности, индивидуальной свободы и конкуренции. Данный период сопровождается изменением политических, социальных, правовых, культурных и иных отношений. В мировоззренческом плане происходит кардинальное изменение ценностей, норм, личностных и социальных ориентаций и установок.

Происходящие внутри государства изменения обусловлены не только сломом старой системы отношений – на них влияют и процессы, протекающие в зарубежных странах. Оказавшись в зоне интересов геополитических и геостратегических интересов акторов мировой политики, Казахстан вынужден корректировать планы своего развития через контексты глобальных мегатрендов современности.

В этот период особенно важно сохранение в обществе социальной стабильности, которая должна основываться на базе достижения баланса интересов различных этнических групп, социальных субъектов и политических сил, своевременного разрешения возникающих проблем и противоречий с помощью предусмотренных законом механизмов и средств.

Казахстан может быть отнесен к числу наиболее стабильных стран на постсоветском пространстве. Однако в период модернизации экономической и политической системы существует достаточно много рисков субъективного и объективного характера, которые могут самым негативным образом сказаться на устойчивости казахстанского общества.

Эти риски связаны с действием самых разнообразных и разнородных факторов:

- во-первых, с характером современного состояния страны, находящейся на переломном этапе своей истории, преодолевающей традиционные формы общественной жизнедеятельности и утверждающей себя полноправным субъектом в обществе цивилизованных стран;

- во-вторых, с отсутствием адекватных политических традиций, незрелостью недавно созданных демократических институтов, ментальными особенностями культуры и ценностными ориентациями различных этнических групп, и зачастую, гиперболизированной значимостью личностного фактора;

- в-третьих, с многообразием историко-культурных традиций, обычаев народов, населяющих Казахстан, предпочтений и амбиций их лидеров, способных существенно влиять на межэтнические отношения;

- в-четвертых, с уровнем экономического и социального неравенства, оказывающего негативное влияние на характер взаимоотношений между государством и обществом, а также на состояние морально-психологического климата в обществе;

- в-пятых, с неравномерным развитием регионов Казахстана, что создает диспропорцию в социальном положении различных групп общества, может обострить до степени антагонизма противоречия между ними;

- в-шестых, с активизацией деятельности экстремистских групп в Центральной Азии и в Казахстане, чье негативное влияние распространилось не только на население, но и постепенно проникает в чиновничью среду.

Криминальные или бытовые конфликты, перерастающие в противоправные действия представителей некоторых этносов по отношению к другим в отдельных регионах страны, свидетельствуют о том, что существующая модель межнациональных отношений должна подвергаться коррекции в соответствии с новыми вызовами и угрозами.

Мониторинг межэтнических взаимодействий, проводимый ИФПР, позволил выделить ряд вызовов и угроз межэтническому миру в казахстанском обществе, которые препятствуют интеграции этнических групп в казахстанское общество. Назовем некоторые из них.

1. Ухудшение материального положения. Сужение карьерных возможностей.

Кризисные явления в экономике не только снижают уровень жизни, но и самым непосредственным образом препятствуют интеграции этносов в казахстанское общество, перенаправляя недовольство своим материальным положением граждан на поиски причин, среди которых может оказаться более состоятельный в материальном отношении сосед иной национальности. Экономическое положение граждан вследствие сокращения заработных плат, увольнений, роста цен на товары и услуги в последние годы ухудшилось. Снижение покупательской способности населения в свою очередь сказывается на развитии отечественного предпринимательства.

Ухудшение материального положения зачастую связано не только с ростом цен на товары и услуги. В обществе сформировалась значительная прослойка молодых людей, которые не могут не только подняться по карьерной лестнице, но и найти достойную работу вообще.

Такое явление как nepoтизм или служебное покровительство родственникам и своим людям, кумовство стал частью кадровой политики Казахстана, поэтому в Плате нации – 100 шагов по реализации пяти институциональных реформ Президента – формирование современного государственного аппарата стоит реформой номер один. Клань стремятся законсервировать устоявшиеся отношения, распоряжаясь потоками денежных средств в целях личного обогащения, поэтому любая новация, способная пошатнуть их статус-кво, воспринимается ими как неприемлемая. В результате незаконного обогащения одной прослойки стагнирует все общество, откатываясь назад в своем развитии.

2. Усложнение языковой ситуации.

Интегрирующим (консолидирующим) фактором казахстанского общества должен выступать государственный язык. Таковым он и является в моноэтнических казахских регионах, однако в полиэтнических областях он пока что разделяет этносы, а не объединяет.

Государство предпринимает усилия по расширению сферы казахского языка. На республиканском августовском (2016 г.) совещании работников образования министр образования и науки РК Ерлан Сагадиев заявил, что сегодня 70 % школьников обучаются на государственном языке, из числа проходивших ЕНТ в этом году 77 % сдавали тестирование на казахском языке. По его словам, в 2016 г. 80 % грантов на обучение в высших учебных заведениях предоставляются по специальностям с обучением на государственном языке.

Другое дело, что выпускники русских школ не владеют должной языковой компетенцией в области государственного языка, несмотря на то, что практически ежегодно презентуются новейшие методики обучения казах-

скому языку. И похоже, что, наконец, МОН РК намерено взяться за решение этой наиважнейшей проблемы. На вышеупомянутом совещании работников образования министр Е. Сагадиев сообщил, что с 2017 года в РК начнет внедряться новая технология обучения казахскому языку русскоязычных школьников, поскольку уровень владения казахским языком выпускников неудовлетворительный.

Способствуют росту напряженности в языковой сфере действия отдельных чиновников, которые нарушают языковое законодательство. Они не обращают внимания на размещение в своих учреждениях и общественных местах вывесок и табличек на одном языке, отвечают на другом языке на поступившие к ним письма, изменяют географические названия, не советуясь с населением,

Чиновники нарушают языковые законы настолько, что на недопустимость этого фактора им указывает высшее руководство страны. Так, Президент Н. Назарбаев во время февральского визита в Алматы в 2016 году пообещал наказать чиновников, не соблюдающих Закон о языках вплоть до увольнения с работы.

3. Активизация религиозного экстремизма.

В июне 2016 года стало известно о террористических атаках в г. Актобе – произошло нападение группы неизвестных людей на оружейные магазины и воинскую часть с целью завладения оружием. Для поимки бандитов, которые убили нескольких мирных граждан, органами правопорядка в течение недели были проведены спецоперации. 18 июня в г. Алматы совершил нападение на силовые структуры террорист, убивший и ранивший около десяти человек.

На одном из совместных заседаний палат Парламента Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев сказал, что террористическая угроза стала реальностью и для Казахстана. Впервые для страны желтый уровень террористической угрозы был продлен практически на полгода.

Местами расселения радикалов зачастую становятся пригородные поселки вокруг больших городов, а местами работы – рынки и магазины по продаже мелкой техники, сотовых телефонов, на которых зачастую оказываются записанными салафитские проповеди.

Власти наряду с классическими методами борьбы с салафизмом используют новые методы. В Западном Казахстане эти методы включают обеспечение общения осужденных за радикализм с членами семей, содействие безработным в трудоустройстве и получении кредитов, выдачу участков под ИЖС, оказание детям малоимущих помощь по госпрограмме «Дорога в школу».

Таким образом, из краткого экскурса вызовов и угроз, которые могут негативным образом сказаться на межэтнических взаимодействиях, можно сделать следующие выводы:

1. Основным фактором, вносящим напряженность в казахстанское общество, является ухудшение материально-экономического положения казахстанцев, обусловленное кризисным состоянием экономики. Вследствие

роста безработицы и сокращения заработных плат увеличился класс бедных, основная статья расходов которого связано с приобретением повседневных продуктов, товаров и услуг. Родственные связи и клановость продолжают влиять на формирование административно-управленческих структур в Казахстане. Усиление конкуренции на рынке труда в условиях сокращения производства порождает мнимые и/или действительные обиды на работодателей, коллег по работе, когда предпочтения отдаются своим незаслуженно.

2. Хотя государственный язык еще не стал средством интеграции в казахстанское общество, но становится больше молодежи, обучающейся на казахском языке, а это значит, что растет его востребованность в обществе. Замедление темпов реализации реформы государственного аппарата в области государственного управления приведет к целому ряду политических рисков: а) к увеличению отчуждения между властью и народом; б) к снижению уровня этнической толерантности; с) к усилению влияния радикальных последователей нетрадиционных религий, использующие любые «промахи» власти как средство агитации против нее. Протестный потенциал несет в себе общественное сознание молодежи, имеющей высшее образование и большие карьерные амбиции, которые она не может реализовать без влиятельных покровителей.

3. Религиозный фактор занимает все больше места в общественной жизни страны, причем нетрадиционные религиозные течения становятся весьма влиятельным фактором социума. В борьбе с радикализмом предстоит еще только выстроить эффективную систему контрпропаганды. Новые методы работы с молодыми людьми (трудоустройство, материальная помощь и т. д.) сыграют свою роль в нейтрализации и приостановке роста радикализма, но работа в этом направлении должна проводиться на долгосрочной систематической основе.

УДК 314(571.56)

Мостахова Т. С.

Якутский научный центр Сибирского отделения РАН, г. Якутск

ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ РИСКОВ И УГРОЗ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

Выявление основных угроз и рисков демографической безопасности способствует совершенствованию мер региональной демографической политики. К числу основных угроз следует отнести высокий уровень смертности, особенно от внешних причин смерти, что определяет наиболее значимую приоритетность мер по снижению смертности населения.

Ключевые слова: демографическая безопасность; угрозы, индикаторы; региональная демографическая политика; Республика Саха (Якутия).

Mostakhova T. S.

Yakutsk Scientific Centre of Siberian branch of Russian Academy of Science, Yakutsk

CHARACTERISTICS OF THE MAIN RISKS AND THREATS TO DEMOGRAPHIC SECURITY IN THE REPUBLIC OF SAKHA (YAKUTIA)

Identifying the main threats and risks of demographic security contributes to the improvement of regional measures of demographic policy. The main threats primarily include high mortality, especially from external causes of death, that determines the most significant priority measures to reduce the mortality rate.