

На территории агломерации существуют различия в квалификационном и демографическом составе педагогов, сельские школы по-прежнему испытывают дефицит кадров и прибегают к полипрофильной подготовке, что в городских школах большая редкость. Неравное положение дел усугубляется применением мер государственной поддержки сельских учителей, что в условиях агломерации станет невозможным и приведет к оттоку учителей из образовательных учреждений и малый и средний бизнес. Социально-трудовые связи с образовательным учреждением в агломерационных условиях ослабевают, вследствие чего образование в целом может испытывать неустойчивость и кризис.

Решение образовательных проблем Байкальской агломерации кроется в глубоком изучении и осмыслении накопленного опыта по созданию и функционированию агломераций как в западных странах, так и в современной России.

УДК 316.47

Максимов В. Ю.

Ставропольский государственный аграрный университет, г. Ставрополь

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ КАК ФОРМА СОЦИАЛЬНОЙ САМООРГАНИЗАЦИИ

Приводится характеристика состояния и тенденций самоорганизации современного российского общества. Рассматривается социальный институт территориального общественного самоуправления как один из наиболее эффективных факторов противостояния социальной дезинтеграции. Автор статьи перечисляет признаки и характерные функции ТОС, позволяющие рассматривать его как один из основных источников реальной демократии.

Ключевые слова: территориальное общественное самоуправление, самоорганизация, самоуправление, дезинтеграция, социальная активность.

Maximov V. Yu.

Stavropol state agrarian University, Stavropol

TERRITORIAL PUBLIC SELF-GOVERNMENT AS A FORM OF SOCIAL SELF-ORGANIZATION

The article describes the state and trends of self-organization of modern Russian society. The social Institute of territorial public self-government as one of the most effective factors of opposition of social disintegration is considered. The author of the article lists the features and characteristic functions of the CBT, allowing to consider it as one of the main sources of real democracy.

Keywords: territorial public self-government, self-organization, self-government, disintegration, social activity.

Стихийность процесса социальной дезинтеграции (т.н. атомизация) в любом современном – в т.ч. российском – обществе вызывает необходимость выработки различных форм социального выживания, организации групп людей в коллективы. Таким образом, самоорганизация населения, общественное самоуправление – неизбежность существования любого народа, которая выступает дополнением системы государственной и местной власти. Она призвана оперативно и эффективно решать наиболее простые, но вместе с тем повседневные вопросы совместного проживания людей в следующей после семьи ячейке социума – соседском сообществе.

Значение социальной самоорганизации, самоуправления велико всегда, но особенно оно возрастает в переходные этапы, периоды ослабления государственно-властного влияния. Так, в Европе проблема первичной самоорганизации населения остро встала еще полвека назад после реализации государственных программ местного развития. С того времени за рубежом, а после буржуазно-демократической революции 1991–1993 гг. – и у нас в стране накоплен достаточно обширный опыт социального самоуправления.

Основной российской проблемой общественных самоорганизации и самоуправления (кроме сопротивления бюрократии) является недостаточная социальная активность населения (социальная апатия). Признано, что самый высокий уровень социальной активности приходился на время т.н. перестройки (1985–1991 гг.).

Уже в 2009 г. наиболее приемлемой для россиян являлась пассивная форма участия в общественной жизни:

- 1) сбор гуманитарной помощи – 54 % (2003 г. – 60 %);
- 2) участие в забастовках, митингах и демонстрациях – 21 % (2003 г. – 31 %).

В 2013 г. респонденты называли в качестве наиболее вероятных следующие формы:

- 1) подписание писем и обращений – 15 % (2009 – 57 %, 2003 – 64 %);
- 2) возможность «выйти на улицу» – 13 %;
- 3) работа в оппозиционных политических организациях – 9 %.

При этом в 2013 г. только 2–5 % россиян принимали участие в деятельности какой-либо общественной организации. Участвовало в субботниках, благоустройстве домов 15 %, в сборе денег и вещей для пострадавших – 9 %. Уровень волонтерства в 2014 г. составил, по разным данным, от 1,5 % до 6 % (в ФРГ – 30 %, в скандинавских странах – 70–75 %), в основном, это – помощь больным и бедным, защита окружающей среды и памятников старины, борьба с коррупцией, контроль выборов.

На протяжении всей жизни лишь 2 % опрошенных занимали должности в выборных органах власти (в основном, в советское время). Даже политикой интересуется лишь половина сограждан. В 2014 г. в выборах участвовало 41 % граждан. Только 16 % россиян в 2009 г. считали, что у нас в стране можно быть социально активным, а еще недавно доля людей, считавших участие в делах страны личным долгом, составляла 2 % (2003).

В работе профсоюзов участвует 8 %, в ТОС состоит 9 % населения (2014). Работают в партиях и в органах местного самоуправления по 2 % граждан. У 37 % политическая активность проявляется в разговорах. 82 % населения никак реально не проявили себя за этот год. В 2017 г. 95 % опрошенных не состояли в партиях и не собирали подписи в чью-либо поддержку. 90 % не участвовали в НКО и массовых акциях. 87 % считают, что не могут повлиять на принятие государством своих решений, 81 % не видят возможности что-то улучшить даже путем голосования. Более половины граждан (55 %) в 2014 г. все еще считали, что источником власти в стране является глава государства.

Хотя депутатами готовы стать 13 % (2013 г.), но тех, кто реально выступает организаторами коллективных действий или в них участвует, – 1–3 %. Эта группа высокообразованных людей с гуманитарным или техническим образованием и доходом выше среднего. Это люди, стремящиеся переехать в крупные города либо проживать в административных центрах регионов.

При этом опыт ряда стран показывает, что и там доля прирожденных лидеров, организаторов не превышает 5 % населения. Однако общий уровень социальной активности и самоорганизации гораздо выше, и реально функционируют элементы гражданского общества.

Основной причиной неучастия в коллективных действиях, в основном, называют практическую бесполезность такой деятельности и личную незаинтересованность (занятость). Граждане России, даже будучи готовы к самостоятельным общественно полезным бескорыстным действиям, избегают как-либо организовываться и создавать социальные институты. Социологи объясняют этот феномен генетическим чувством страха россиян, оставшимся после советских времен.

Территориальное общественное самоуправление является одной из форм самоорганизации и самоуправления населения. Под самоорганизацией населения понимается процесс создания, совершенствования, функционирования и воспроизведения различных форм жизнедеятельности граждан. Социальное самоуправление – это деятельность людей, направленная на создание, упорядочение, совершенствование сложившейся системы их социальных связей. Общественное самоуправление основывается на совпадении интересов его членов, единстве норм межличностного и межгруппового общения. Общественное самоуправление – результат самовоспроизводства устойчивых структур, культурных традиций и коллективной идентичности.

В соответствии со ст. 27 Федерального закона №131-ФЗ (2003) под территориальным общественным самоуправлением понимается: «самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения».

Признаки территориального общественного самоуправления (ТОС):

- 1) ТОС – общественная самоорганизация;
- 2) имеет территориальные границы;
- 3) субъекты ТОС – граждане по месту их жительства;
- 4) ответственность членов и органов ТОС;
- 5) цель – осуществление своих инициатив;
- 6) компетенция – вопросы местного значения;
- 7) добровольность формирования ТОС;
- 8) некоммерческий характер деятельности.

Территориальное общественное самоуправление не является органом власти (в том числе – даже органом местного самоуправления). С другой стороны, это и не общественное объединение, хотя обладает признаками и того, и другого. По закону №131-ФЗ, территориальное общественное самоуправление подлежит регистрации в местной администрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации.

Принципы территориального общественного самоуправления:

- широкое участие населения,
- защита интересов населения,
- самостоятельность ТОС в пределах своих полномочий,
- многообразие форм ТОС,
- выборность органов ТОС,
- подотчетность органов ТОС населению,
- открытость деятельности,
- законность деятельности,
- ответственность за принятые решения,
- сочетание интересов ТОС с интересами МСУ.

Функции территориального общественного самоуправления:

- 1) участие в обеспечении удовлетворения потребностей жителей,
- 2) управление собственностью и финансовыми средствами ТОС,
- 3) участие в обеспечении комплексного развития территории,
- 4) участие в обеспечении охраны общественного порядка,
- 5) защита интересов ТОС,
- 6) другие.

Кроме того, к частным видам деятельности территориального общественного самоуправления можно отнести: благоустройство территории, решение проблем ЖКХ, озеленение территории, проведение массовых мероприятий и праздников, развитие детского и массового спорта, патриотическое воспитание молодежи, проведение конференций, собраний, сходов, привлечение к работе жителей, объединение жителей для решения своих проблем и отстаивания своих интересов, проведение благотворительных акций, участие в проектной деятельности (муниципальный заказ, грантовые конкурсы от российских и зарубежных фондов), привлечение средств для программной деятельности, сотрудничество с администрацией, бизнес-организациями и т. д.

Таким образом, в настоящее время территориальное общественное самоуправление – самый крупный резерв развития демократии и реального вовлечения большинства жителей муниципального образования, региона или страны в управление общественными процессами.

УДК 352

Москвитина Н. В.

Иркутский государственный университет, г. Иркутск

НАПРАВЛЕНИЯ И МАСШТАБЫ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ В РОССИИ

Статья содержит основные положения о направлениях и масштабах дополнительного образования муниципальных служащих в России, рассмотрены основные нормативные акты по дополнительному профессиональному образованию муниципальных служащих в России, а так же статистика дополнительного профессионального образования муниципальными служащими.